

Số: /BC-SKHCN

Cao Bằng, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND ngày 11 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiến hành tổng kết việc thi hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND ngày 11 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước liên quan đến dự thảo văn bản

Trong những năm gần đây, hệ thống chính sách, pháp luật của Nhà nước liên quan đến hoạt động sáng kiến, khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo tiếp tục được hoàn thiện theo hướng đồng bộ, hiện đại, tạo hành lang pháp lý thuận lợi để thúc đẩy phong trào sáng kiến, cải tiến kỹ thuật trong các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và cộng đồng dân cư.

Quốc hội, Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật mới, sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến thi đua, khen thưởng, quản lý khoa học và công nghệ, trong đó có nội dung về công nhận sáng kiến, đánh giá hiệu quả áp dụng, khả năng nhân rộng của sáng kiến, hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng của đề tài khoa học, đề án khoa học, công trình khoa học và công nghệ làm cơ sở xét thi đua, khen thưởng. Đặc biệt, việc ban hành Luật Thi đua, khen thưởng và các nghị định hướng dẫn thi hành đã có những thay đổi yêu cầu phải rà soát, thống nhất, điều chỉnh phù hợp với thực tiễn.

Chủ trương của Đảng và Nhà nước về đẩy mạnh phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số quốc gia, nâng cao năng suất lao động đã đặt ra yêu cầu ngày càng cao đối với hoạt động sáng kiến.

Đồng thời, việc triển khai thực hiện sắp xếp, tinh gọn bộ máy, xây dựng mô hình chính quyền địa phương hai cấp đã làm thay đổi chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của các cấp chính quyền địa phương, từ đó đặt ra yêu cầu cần rà soát, điều chỉnh các quy định liên quan đến quản lý hoạt động sáng kiến để bảo đảm phù hợp với cơ cấu tổ chức mới và yêu cầu phân cấp, phân quyền.

Trong bối cảnh đó, việc rà soát, xây dựng và ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng là

cần thiết nhằm cập nhật đầy đủ các quy định pháp luật mới của Trung ương; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; đồng thời nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn mới.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND được ban hành nhằm cụ thể hóa các quy định của pháp luật về sáng kiến, tạo hành lang pháp lý cho công tác quản lý, và hỗ trợ thúc đẩy hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh, làm căn cứ xét tặng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng theo quy định.

Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổng hợp tình hình triển khai thực hiện công tác quản lý hoạt động sáng kiến trong giai đoạn từ khi Quyết định có hiệu lực đến nay.

Việc tổng kết được thực hiện bảo đảm tính khách quan, toàn diện, bám sát thực tiễn tổ chức thực hiện tại cơ sở, đồng thời đối chiếu với các quy định pháp luật hiện hành. Kết quả tổng kết là cơ sở quan trọng để đánh giá hiệu quả thi hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND, phục vụ công tác tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc xem xét, quyết định ban hành văn bản mới thay thế, bảo đảm thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật và đáp ứng yêu cầu quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Sau khi Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND được ban hành, Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ động tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện; đồng thời ban hành văn bản hướng dẫn về thực hiện công tác sáng kiến trên địa bàn tỉnh¹; hàng năm phối hợp với các cơ quan liên quan trong việc tổ chức đánh giá hiệu quả áp dụng, khả năng nhân rộng của sáng kiến, hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng của đề tài khoa học, đề án khoa học, công trình khoa học và công nghệ phạm vi tỉnh và phạm vi toàn quốc.

Công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung của Quyết định được lồng ghép trong các hội nghị, hội thảo, lớp tập huấn, các hoạt động chuyên môn liên quan đến khoa học và công nghệ, thi đua, khen thưởng; qua đó góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động về vai trò, ý nghĩa của hoạt động sáng kiến, cũng như trách nhiệm trong việc đề xuất, áp dụng và nhân rộng sáng kiến.

Các cơ quan, đơn vị, địa phương đã căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao để tổ chức tiếp nhận, xét, công nhận sáng kiến thuộc phạm vi quản lý; đưa kết quả công nhận sáng kiến làm căn cứ xét các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng hằng năm theo quy định. Công tác phối hợp giữa Sở Khoa học và

¹ Hướng dẫn số 1489/HD-SKHCCN ngày 31/12/2020 của Sở Khoa học và Công nghệ;

Công nghệ với các cơ quan chuyên môn, đơn vị liên quan trong việc hướng dẫn, theo dõi, tổng hợp tình hình thực hiện Quyết định từng bước được tăng cường.

Tuy nhiên, trong quá trình tổ chức thực hiện, do có sự thay đổi của các quy định pháp luật ở Trung ương và việc triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp, công tác chỉ đạo, hướng dẫn ở một số thời điểm còn gặp khó khăn; việc phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm trong quản lý hoạt động sáng kiến giữa các cấp, các cơ quan chuyên môn có nội dung cần tiếp tục được rà soát, hoàn thiện.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

a) Kết quả đạt được

Việc thi hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND đã góp phần tạo cơ sở pháp lý tương đối đầy đủ cho công tác quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh; thúc đẩy phong trào lao động sáng tạo trong cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; nâng cao chất lượng sáng kiến được áp dụng trong thực tiễn, phục vụ nhiệm vụ chuyên môn và phát triển kinh tế - xã hội; nhiều sáng kiến được triển khai áp dụng hiệu quả, làm căn cứ xét tặng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng theo quy định.

Giai đoạn 2021-2025, tỉnh Cao Bằng đã đạt được những kết quả đáng kể trong công tác công nhận sáng kiến, thể hiện sự quan tâm và đầu tư vào hoạt động đổi mới, sáng tạo, nhiều sáng kiến tập trung vào cải tiến phương pháp làm việc, cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin, nâng cao hiệu quả quản lý và chất lượng thực hiện nhiệm vụ... Toàn tỉnh có 3540/4411 giải pháp, sáng kiến được cơ sở công nhận và đưa vào áp dụng, trong đó có 191/291 sáng kiến được công nhận có phạm vi ảnh hưởng, hiệu quả áp dụng cấp tỉnh (gồm: 09 sáng kiến năm 2021; 44 sáng kiến năm 2022; 71 sáng kiến năm 2023; 41 sáng kiến năm 2024 và 26 sáng kiến năm 2025).

Bên cạnh đó, Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND đã góp phần nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước trong việc hướng dẫn, tổ chức và theo dõi hoạt động sáng kiến; tăng cường sự phối hợp giữa lĩnh vực khoa học và công nghệ với công tác thi đua, khen thưởng.

b) Bất cập, hạn chế

Trong quá trình tổ chức thực hiện, một số quy định của Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND đã bộc lộ những hạn chế, bất cập, chưa theo kịp sự thay đổi của hệ thống pháp luật và yêu cầu thực tiễn, đặc biệt là các quy định mới của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Một số nội dung liên quan đến thẩm quyền, trình tự, thủ tục xét, công nhận sáng kiến; đánh giá hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng và khả năng nhân rộng của sáng kiến còn chưa rõ ràng, gây lúng túng cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình triển khai thực hiện.

Nhiều văn bản làm căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND đã được sửa đổi, bổ sung hoặc hết hiệu lực thi hành và được thay thế bằng văn bản khác, cụ thể:

(1) Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (được thay thế bởi Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15);

(2) Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 (được thay thế bởi Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15);

(3) Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18 tháng 6 năm 2013 (được thay thế bởi Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15);

(4) Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 16 tháng 11 năm 2013 (được thay thế bởi Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15);

(5) Nghị định 91/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng (được thay thế bởi Nghị định số 152/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ Quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng; quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng);

(6) Thông tư số 12/2019/TT-BNV ngày 04 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng (được thay thế bởi Thông tư số 15/2025/TT-BNV ngày 04 tháng 8 năm 2025 của Bộ Nội vụ Quy định biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định số 152/2025/NĐ-CP ngày 14 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân cấp, phân quyền trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng; quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng);

Bên cạnh đó, từ tháng 7 năm 2025, việc thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp đã làm thay đổi tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền của một số cơ quan, đơn vị ở địa phương. Thực tiễn này đòi hỏi các quy định về quản lý hoạt động sáng kiến phải được rà soát, điều chỉnh cho phù hợp, bảo đảm rõ ràng về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc tiếp nhận, xét, công nhận sáng kiến và sử dụng kết quả sáng kiến làm căn cứ xét thi đua, khen thưởng trong điều kiện tổ chức bộ máy mới.

Chất lượng một số sáng kiến chưa cao, còn mang tính hình thức; việc nhân rộng sáng kiến còn hạn chế.

Công tác theo dõi, đánh giá sau công nhận sáng kiến chưa được thực hiện đầy đủ.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

a) Khó khăn, vướng mắc

Do nhiều văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ ban hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng các văn bản mới, nên một số quy định của Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND không còn phù hợp, gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong việc vận dụng và tổ chức thực hiện, đặc biệt trong công tác xét, công nhận sáng kiến gắn với xét thi đua, khen thưởng.

Các quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục xét, công nhận sáng kiến; đánh giá hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng và khả năng nhân rộng của sáng kiến chưa được cập nhật kịp thời theo Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và các văn bản hướng dẫn thi hành, dẫn đến cách hiểu và áp dụng chưa thống nhất giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương.

Trong giai đoạn chuyển tiếp sang thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền của một số cơ quan, đơn vị có sự thay đổi, trong khi Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND chưa có quy định điều chỉnh tương ứng, gây lúng túng trong xác định thẩm quyền tiếp nhận, xét, công nhận sáng kiến và trách nhiệm của các chủ thể liên quan.

Việc xác định hiệu quả áp dụng và phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến trong một số lĩnh vực còn khó khăn do thiếu tiêu chí cụ thể.

Việc sử dụng kết quả sáng kiến làm căn cứ xét tặng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng trong điều kiện tổ chức bộ máy mới gặp khó khăn, nhất là trong việc xác định cấp có thẩm quyền quyết định và trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn.

b) Nguyên nhân

- Nguyên nhân khách quan

Các văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ pháp lý trực tiếp để ban hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND đã có nhiều thay đổi, trong đó nhiều Luật, Nghị định, Thông tư đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế hoàn toàn bằng các văn bản mới. Sự thay đổi này dẫn đến một số quy định của Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND không còn phù hợp hoặc chưa được cập nhật kịp thời, gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình áp dụng và tổ chức thực hiện.

Việc triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp là chủ trương lớn, có tác động sâu rộng đến tổ chức bộ máy ở địa phương, trong khi các quy định về quản lý hoạt động sáng kiến chưa kịp thời được sửa đổi, bổ sung để phù hợp với mô hình tổ chức mới, dẫn đến khó khăn trong quá trình thực hiện.

- Nguyên nhân chủ quan

Công tác rà soát, đánh giá và đề xuất sửa đổi, bổ sung Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND của cơ quan tham mưu chưa được thực hiện kịp thời ngay khi các văn bản pháp luật mới có hiệu lực, dẫn đến việc áp dụng một số quy định không còn phù hợp trong thực tiễn.

Công tác hướng dẫn, phổ biến và tập huấn nghiệp vụ về sáng kiến cho các cơ quan, đơn vị chưa được thực hiện thường xuyên, đồng bộ; nhận thức và cách hiểu về thẩm quyền, trình tự, thủ tục xét, công nhận sáng kiến giữa các đơn vị còn chưa thống nhất.

Trong giai đoạn chuyển tiếp sang mô hình chính quyền địa phương hai cấp, sự thay đổi về tổ chức bộ máy và phân công nhiệm vụ ở cấp xã đã ảnh hưởng nhất định đến tính liên tục trong triển khai công tác sáng kiến, khiến cán bộ cấp xã chưa kịp thích ứng với yêu cầu, quy trình mới.

Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trực tiếp tham gia triển khai công tác sáng kiến ở cơ sở còn gặp nhiều khó khăn, lúng túng trong việc nắm bắt và áp dụng các quy định về trình tự, thủ tục xét, công nhận sáng kiến; đánh giá hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng và khả năng nhân rộng của sáng kiến.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Qua tổng kết việc thi hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND, trong bối cảnh hệ thống pháp luật có nhiều thay đổi và thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, thực tiễn quản lý hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh đã phát sinh một số vấn đề mới cần được xem xét, điều chỉnh như sau:

Việc thay đổi tổ chức bộ máy và phân định thẩm quyền theo mô hình chính quyền địa phương hai cấp đặt ra yêu cầu phải làm rõ hơn thẩm quyền của từng cấp, từng cơ quan trong việc tiếp nhận, xét, công nhận sáng kiến và đánh giá hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng, khả năng nhân rộng của sáng kiến, tránh chồng chéo hoặc bỏ sót trách nhiệm và phù hợp với mô hình tổ chức mới;

Việc sử dụng kết quả sáng kiến làm căn cứ xét thi đua, khen thưởng trong điều kiện pháp luật mới yêu cầu phải gắn chặt hơn giữa công tác quản lý sáng kiến với công tác thi đua, khen thưởng, bảo đảm thống nhất về tiêu chí, thẩm quyền và thời điểm xét, tránh tình trạng áp dụng không đồng đều.

Đội ngũ cán bộ, công chức, đặc biệt là cán bộ cấp cơ sở, cần được tăng cường bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ về sáng kiến để đáp ứng yêu cầu mới trong công tác quản lý, xét, công nhận và áp dụng sáng kiến trong điều kiện tổ chức bộ máy và pháp luật có nhiều thay đổi.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ kết quả tổng kết việc thi hành Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND, Sở Khoa học và Công nghệ đề xuất, kiến nghị:

Thay thế Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND để bảo đảm phù hợp với các quy định mới của pháp luật và mô hình chính quyền địa phương hai cấp;

Quy định rõ hơn về thẩm quyền, trình tự, thủ tục xét, công nhận sáng kiến; đánh giá hiệu quả áp dụng, phạm vi ảnh hưởng và khả năng nhân rộng của sáng kiến;

Tăng cường công tác hướng dẫn, tập huấn nghiệp vụ về sáng kiến cho các cơ quan, đơn vị;

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá việc triển khai thực hiện;

Tiếp tục phát huy vai trò của hoạt động sáng kiến trong phong trào thi đua yêu nước, góp phần nâng cao hiệu quả công tác và phát triển kinh tế – xã hội của tỉnh./.

Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Thành viên Tổ soạn thảo thành lập tại Quyết định số 13/QĐ-SKHHCN;
- Lưu: VT, QLKH&SHTT.01b.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nông Thành Thân